



**KLAGANDE**

1. Jan Almgren
2. Mathias Ståhle

**ÖVERKLAGADE AVGÖRANDE**

Finansinspektionens beslut den 16 november 2018 i ärende med dnr FI Dnr 18-21232 och den 20 november 2018 i ärende med dnr FI Dnr 18-21653, se bilaga A och B

**SAKEN**

Rätt att ta del av allmän handling

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

1. Kammarrätten avvisar Mathias Ståhles överklaganden.
  2. Kammarrätten bifaller Jan Almgrens överklaganden delvis, undanröjer de överklagade besluten och visar målen åter till Finansinspektionen för ny prövning.
-

### **BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Finansinspektionen beslutade den 16 november 2018 att inte lämna ut vissa uppgifter i myndighetens slutskrivelser i ett antal ärenden till Jan Almgren. Övriga delar lämnades ut. Som skäl för beslutet angav Finansinspektionen i huvudsak följande. Av de begärda handlingarna framgår sådana uppgifter som rör bolagens affärs- eller driftförhållanden som dessutom kan antas medföra skada för bolagen om de lämnas ut. Dessa uppgifter kan därför inte lämnas ut.

Finansinspektionen beslutade den 20 november 2018 att inte lämna ut vissa uppgifter i myndighetens avstämningskrivelser i ett antal ärenden till Jan Almgren. Övriga delar lämnades ut. Som skäl för beslutet angav Finansinspektionen i huvudsak följande. Av de begärda handlingarna framgår sådana uppgifter som rör bolagens affärs- eller driftförhållanden och som dessutom kan antas medföra skada för bolagen om de lämnas ut. Dessa uppgifter kan därför inte lämnas ut. Därutöver finns i ärendena uppgifter om ekonomiska eller personliga förhållanden för annan som har trätt i affärsförbindelse eller annan liknande förbindelse med den som myndighetens verksamhet avser. Dessa handlingar kan därför inte heller lämnas ut.

Jan Almgren och Mathias Stähle yrkar att de ska få ta del av de maskerade uppgifterna i Finansinspektionens slutskrivelser, helt eller delvis. De yrkar även att kammarrätten prövar Finansinspektionens beslut att sekretessbelägga uppgifter i de begärda avstämningskrivelserna. De för bl.a. fram följande. De så kallade slutskrivelserna är, enligt Finansinspektionen, inte beslut utan endast besked om att ett tillsynsärende har avslutats och att inga sanktioner kommer att vidtas mot de granskade företagen. De maskerade uppgifterna kan därför omöjligt innebära att de berörda bankerna lider skada om klaganden skulle få ta del av dem. Begreppet slutskrivelse förekommer inte i förvaltningslagen och det

återfinns inte heller som begrepp i någon av de förordningar eller regleringsbrev som styr Finansinspektionens verksamhet. De åberopar även en artikel i vilken det framförs kritik mot Finansinspektionens tillämpning av slutskrivelser.

## SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

### **Mathias Ståhles överklaganden**

Enligt 6 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, får en enskild överklaga ett beslut av en myndighet att inte lämna ut en allmän handling till den enskilde. Mathias Ståhle har inte begärt att få ta del av de aktuella handlingarna hos Finansinspektionen. De överklagade besluten är inte heller ställda till Mathias Ståhle. Han har därför inte rätt att överklaga besluten och hans överklaganden ska därför avvisas.

### **Jan Almgrens överklaganden**

Av 2 kap. 12 § första stycket tryckfrihetsförordningen, TF, framgår att om en handling inte kan tillhandahållas utan att en sådan del av handlingen som inte får lämnas ut röjs, ska den i övriga delar göras tillgänglig för sökanden i avskrift eller kopia.

En begäran om att få ta del av allmänna handlingar ska leda till att den beslutande myndigheten noggrant prövar vilka uppgifter som kan lämnas ut och vilka uppgifter som i förekommande fall omfattas av sekretess. Utifrån tillämpliga bestämmelser men- och skaderekvisit ska myndigheten precisera vilka skadeverkningar ett utlämnande skulle kunna medföra.

Enligt 30 kap. 4 § första stycket 1 OSL gäller sekretess i statlig myndighets verksamhet som består i tillståndsgivning eller tillsyn med avseende på

bank- och kreditväsendet, värdepappersmarknaden eller försäkringsväsendet för uppgift om affärs- eller driftförhållanden hos den som myndighetens verksamhet avser, om det kan antas att denne lider skada om uppgiften röjs. Enligt första stycket 2 samma bestämmelse gäller sekretess i sådan verksamhet för uppgift om ekonomiska eller personliga förhållanden för annan som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med den som myndighetens verksamhet avser.

Kammarrätten noterar att bland de handlingar som har sekretessbelagts finns uppgifter som inte kan anses omfattas av 30 kap. 4 § första stycket 1 och 2 OSL. Som exempel kan nämnas allmänna uttalanden i ett antal avstämningsskrivelser om de krav som följer av regelverket. Vidare har exempelvis i slutskrivelsen i ärende med dnr FI Dnr 16-5902 uppgifter maskerats medan likalydande uppgifter i avstämningsskrivelsen i samma tillsynsärende har lämnats ut. Detsamma gäller även för ärende med dnr FI Dnr 16-5904. De genomförda sekretessprövningarna framstår därför som inkonsekventa.

Enligt kammarrättens mening tyder vad som framkommit på att Finansinspektionen inte har gjort en sådan noggrann och detaljerad sekretessprövning som lagen föreskriver. Det ankommer inte på kammarrätten att som första instans göra den prövningen. Målen ska därför visas åter till Finansinspektionen för ny prövning.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga C (formulär 2).

Annica Lindblom  
lagman  
ordförande

Eva Hammar  
kammarrättsråd  
referent

Patricia Schömer  
kammarrättsråd

Julia Vinterskog  
föredragande jurist

2018-11-16

A

## B E S L U T



Svenska Dagbladet  
Att: Jan Almgren

FI Dnr 18-21232  
Delgivning nr 1

Skickas till den e-postadress som har angetts  
i begäran.

Finansinspektionen  
Box 7821  
SE-103 97 Stockholm  
[Brunnsgatan 3]  
Tel +46 8 787 80 00  
Fax +46 8 24 13 35

KAMMARRÄTTEN  
I STOCKHOLM

## Utlämnande av allmän handling

Ink. 2018-11-23

Måttv. 9377-18  
Aktid 2

## Finansinspektionens beslut

Finansinspektionen lämnar inte ut vissa uppgifter i ärenden med diarienummer 16-13212, 16-5902, 16-5904, 16-12845, 16-13909, 16-13409, 16-5841, 16-5850 och 18-7117. I övriga delar lämnas handlingarna ut, se bilaga.

30 kap. 4 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Hur man överklagar, se bilaga.

## Ärendet

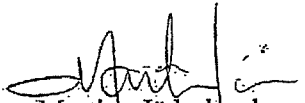
Svenska Dagbladet har begärt ut slutskrivelser i ärenden med diarienummer 16-13212, 16-5902, 16-5904, 16-12845, 16-13909, 16-13409, 16-5841, 16-5850 och 18-7117.

Av 30 kap. 4 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) framgår att sekretess gäller i statlig myndighets verksamhet, som består av tillståndsgivning eller tillsyn med avseende på bank- och kreditväsendet, värdepappersmarknaden eller försäkringsväsendet


1. för uppgift om affärs- och driftsförhållanden hos den som myndighetens verksamhet avser, om det kan antas att denne lider skada om uppgiften röjs, och
2. för uppgift om ekonomiska eller personliga förhållanden för annan som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med den som myndighetens verksamhet avser.

Av de begärda handlingarna framgår sådana uppgifter som rör bolagens affärs- eller driftförhållanden och som dessutom kan antas medföra skada för bolagen om de lämnas ut. Dessa uppgifter kan därför inte lämnas ut.

FINANSINSPEKTIONEN



Martina Jäderlund  
Avdelningschef  
Bänkrättsavdelningen



Charlotte Svensson  
Jurist  
Penningtvättsavdelningen

B

2018-11-20

## B E S L U T

Svenska Dagbladet  
Att: Jan Almgren

FI Dnr 18-21653  
Delgivning nr 1

Skickas till den e-postadress som har angetts  
i begäran.



Finansinspektionen  
Box 7821  
SE-103 97 Stockholm  
(Brunnsgatan 3)  
Tel +46 8 787 80 00  
Fax +46 8 24 13 35  
finansinspektionen@fi.se  
www.fi.se

Ink. 2018-11-27

SÄK nr  
2018-11-27

9451-18  
2

## Utlämnande av allmän handling

## Finansinspektionens beslut

Finansinspektionen lämnar inte ut vissa uppgifter i ärenden med diarienummer 16-13212, 16-5902, 16-5904, 16-12845, 16-13909, 16-13409, 16-5841, 16-5850 och 18-7117. I övriga delar lämnas handlingarna ut, se bilaga.

30 kap. 4 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Hur man överklagar, se bilaga.

## Ärendet

Svenska Dagbladet har begärt ut avstämningsskrivelser i ärenden med diarienummer 16-13212, 16-5902, 16-5904, 16-12845, 16-13909, 16-13409, 16-5841, 16-5850 och 18-7117.

Av 30 kap. 4 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) framgår att sekretess gäller i statlig myndighets verksamhet, som består av tillståndsgivning eller tillsyn med avseende på bank- och kreditväsendet, värdepappersmarknaden eller försäkringsväsendet


1. för uppgift om affärs- och driftförhållanden hos den som myndighetens verksamhet avser, om det kan antas att denne lider skada om uppgiften röjs, och
2. för uppgift om ekonomiska eller personliga förhållanden för annan som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med den som myndighetens verksamhet avser.

Av de begärda handlingarna framgår sådana uppgifter som rör bolagens affärs- eller driftförhållanden och som dessutom kan antas medföra skada för bolagen om de lämnas ut. Dessa uppgifter kan därför inte lämnas ut. Därutöver framgår av ärendena uppgifter om ekonomiska eller personliga förhållanden för annan som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med den som myndighetens verksamhet avser. Dessa handlingar kan därför inte heller lämnas ut.

## FINANSINSPEKTIONEN



Linda Löfgren  
Biträdande avdelningschef  
Bankrättsavdelningen

  
Charlotte Svensson  
Jurist  
Pennyngtvättsavdelningen



## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.